

### 第三章 技术、服务及其他要求

(注：本章的技术、服务及其他要求中，带“★”的要求为实质性要求。采购人、代理机构应当根据项目实际要求合理设定，并在第五章符合性审查中明确响应要求。)

#### 3.1.采购内容

采购包1:

采购包预算金额(元): 2,000,000.00

采购包最高限价(元): 2,000,000.00

序号	采购品目名称	标的名称	数量(计量单位)	标的金额(元)	所属行业	是否涉及核心产品	是否涉及采购进口产品	是否涉及强制采购节能产品	是否涉及优先采购节能产品	是否涉及优先采购环境标志产品
1	C1904000 测绘服务	九寨沟县2025年度国土变更调查技术服务项目	1.00(项)	2,000,000.00	其他未列明行业	否	否	否	否	否

是否适用本国产品标准:

采购包1: 否

#### 报价要求

采购包1:

序号	报价内容	数量(计量单位)	最高限价	价款形式	报价说明
1	九寨沟县2025年度国土变更调查技术服务项目	1.00(项)	2,000,000.00	总价	无

★注：本采购包涉及采购货物的，供应商响应产品应当明确品牌和规格型号并指向唯一产品，不能指向唯一产品的，应通过报价表唯一产品说明栏补充说明。

#### 本项目涉及核心产品:

采购包1:

序号	采购品目名称	标的名称	产品名称
不涉及			

注：涉及核心产品的，具体评审规定见第五章。

#### 本项目涉及采购进口产品:

采购包1:

序号	采购品目名称	标的名称	产品名称
不涉及			

★注：不涉及采购进口产品时，供应商不得提供进口产品进行响应；涉及采购进口产品时，如国产产品满足采购需求，也可提供国产产品进行响应。

**本项目涉及强制采购节能产品：**

采购包1：

序号	采购品目名称	标的名称	产品名称
不涉及			

★注：响应产品属于《节能产品政府采购品目清单》中政府强制采购的产品，供应商应当提供由国家确定的认证机构出具的、处于有效期之内的节能产品认证证书的原件扫描件或“全国认证认可公共服务平台”（<http://cx.cnca.cn>）的认证信息截图，否则作无效响应处理。具体要求详见第五章符合性审查表。

**本项目涉及优先采购节能产品：**

采购包1：

序号	采购品目名称	标的名称	产品名称
不涉及			

注：响应产品属于《节能产品政府采购品目清单》中优先采购的产品，供应商提供由国家确定的认证机构出具的、处于有效期之内的节能产品认证证书的原件扫描件或“全国认证认可公共服务平台”（<http://cx.cnca.cn>）的认证信息截图，可以享受优先采购政策。具体要求详见第五章规定。

**本项目涉及优先采购环境标志产品：**

采购包1：

序号	采购品目名称	标的名称	产品名称
不涉及			

注：响应产品属于《环境标志产品政府采购品目清单》中的产品，供应商提供由国家确定的认证机构出具的、处于有效期之内的环境标志产品认证证书的原件扫描件或“全国认证认可公共服务平台”（<http://cx.cnca.cn>）的认证信息截图，可以享受优先采购政策。具体要求详见第五章规定。

**3.2.技术要求**

采购包1：

标的名称：九寨沟县2025年度国土变更调查技术服务项目

序号	符号标识	技术要求名称	技术参数与性能指标
			<p><b>一、年度变更调查</b></p> <p><b>1、资料收集、数据分析整理</b></p> <p>收集相关资料信息，完成各项数据的分析整理：</p> <p>（1）DOM 数据。包括自然资源部统一采集制作下发的DOM 数据以及经省级测绘质检部门检查合格且新于自然资源部下发的遥感影像时相的本区域高分辨率航空遥感DOM 数据。</p> <p>（2）界线资料。包括县级行政区域界线、乡（镇）级行政区域界线、权属界线的调整数据以及行政区划调整文件、勘界资料等。</p>

(3) 年内已有调查成果。收集已有调查成果资料，如耕林园空间治理“一张图”建设、森林草原湿地荒漠化调查监测、国土日常变更成果以及日常各项自然资源监测监管工作中发现的变化图斑等。

(4) 基础数据。主要包括基础库地类图斑、推（堆）土区、光伏板区、拆除未尽区、工厂化种植和路面范围单独图层、城镇村等用地图层、恢复属性参考图层、“二调”以来历年耕地参考图层、耕地后备资源调查评价成果等数据。

(5) 用地管理信息数据。主要包括临时用地信息系统数据、设施农业用地备案图斑、补充耕地项目数据、省级人民政府批准建设用地备案系统数据、国务院批准城市建设用地实施方案备案系统数据、城乡建设用地增减挂钩在线监管应用数据、全域土地综合整治范围地类变化图斑、历史遗留废弃矿山范围矢量数据、第二轮退耕还林还草落地上图矢量数据等管理数据。

(6) 土地权属数据。主要包括不动产登记发证、农村集体土地所有权登记发证、城镇和农村地籍调查，土地权属界线协议书等资料。

(7) 其他资料。包括城镇国土空间监测、交通路网、河湖岸线等成果资料。

## **2、国土利用变化信息提取、调查工作底图制作**

(1) 结合部下发的最新的年度遥感影像，叠加日常变更等年内涉及自然资源管理成效的变化图斑，以及其他年内发生地类变化的图斑，制作县级调查工作底图，用于开展外业实地调查工作。

(2) 国土利用变化信息提取。根据区域自然地理、地形地貌特征、植被类型及土地利用结构、分布规律与耕作方式等情况，建立调查区典型地类解译标志，辅助变化信息提取。依据全面监测耕地变化和重点提取人类活动导致的变化信息提取原则，通过比对最新遥感影像与上年度国土调查数据库、日常变更调查成果和单独图层范围，结合自然资源管理信息和数据时相、地域特点、地形地貌、周边环境等综合要素，采用人机交互影像判读的方式，内业判读发现并精确提取国土利用变化信息，分类提取最新遥感影像特征与日常变更调查成果、上年度国土调查数据库、上年度单独图层类型地类明显不一致的变化图斑。

(3) 调查工作底图制作。整合提取的变化图斑、日常变更成果、森林草原湿地荒漠化调查监测成果、部局下发不合理开垦耕地、各类用地管理信息及各类自然资源监测监管成果、耕林园空间治理“一张图”建设试点成果等，形成统一的调查工作底图。依据《国土调查类项目支出标准》（2023年），结合影像分辨率及九寨沟县2024年数据库图斑密度，图斑提取难度按Ⅱ类10.32元/km<sup>2</sup>计算。

## **3、实地地类调查举证**

按照2025年度部省级《实施方案》、《技术细则》等要求，以2025年12月31日为标准时点，对工作底图上的图斑开展外业实地调查核实。主要包括地类调查、属性变化调查核实、以及单独图层变化调查核实等内容；通过询问的方式，了解图斑的种植等属性的变化情况。对影像未能反映的新增地物进行补测和调查；对于无法通过遥感影像确定地类的变化地块实地举证，并通过“天府调查云”平台及时在线提交举证照片。依据实际调查成果，结合城乡建设用地增减挂钩及土地综合整治等自然资源管理成果，对城镇村范围、“推（堆）土区”“光伏板区”“拆除未尽区”“工厂化种植”等单独图层范围进行更新调查。截至2025年12月1日，2025年国土变更调查已完成15

55个外业图斑举证，按1500个举证图斑进行计算。

#### 4、“摸排”和“已纳入过渡期处置范围”单独图层调查

对全县非耕地农用地中历年以棚架等方式培植食用作物或盆栽花卉，种植中药材、浅根系水果及花卉等，耕作层未破坏的图斑以及2024年数据库非耕地，实地现状为套种间种果树、茶树或其他苗木等农作物，耕作层未破坏的，保证一年可收获一季粮棉油糖菜及饲草饲料等的图斑进行调查，制作“摸排”单独图层。截至2025年12月1日，2025年国土变更调查已完成3550个非耕农用地图斑实地摸排调查，按3500个举证图斑进行计算。

#### 5、内业数据处理、涉及林草图斑、新增建设用地合法合规性核实及汇总、权属信息更新、年度国土数据库更新与质量检查（数据库建设）

对实地地类调查图斑采用2024年度国土变更调查工作分类和《四川省2025年度国土变更调查技术细则（2025年度适用）》逐图斑审核并分析处理、地类认定、上报审查等。对国家林草局在2024年度变更调查成果中发现的“疑似不合理开垦耕地图斑”和2025年林地、草地、湿地变化中经县级林草主管部门核实属于违法违规开垦的图斑进行合法合规性核实及数据汇总。根据县不动产登记中心提供的登记结果，征地报件批复签，开展年度变更调查成果中的相关权属信息更新工作。根据内外业调查成果开展数据库变更，按照TD/T1083-2023要求，形成国土调查县级增量数据成果。以县级行政区界线和控制面积为基准，汇总本县级行政区域内的各类统计报表。利用国土变更调查县级数据库质量检查软件生成县级更新数据包。采用内、外业相结合的方式，逐地块核实变化图斑地类、属性和单独图层变更的正确性。同时，针对县、市、省逐级核实的疑似问题图斑，及时补充调查核实并修正调查成果。

#### 6、变更调查成果统计汇总

根据年度国土变更调查技术要求，统计汇总编制2025年度国土变更调查成果，包括遥感监测成果、外业调查成果（其中图斑举证数据包为DB格式）、数据库成果、各类统计汇总表、水旱轮作等情况说明表、农用地变更为未利用地等相关证明材料、土地利用变化情况分析报告等。

#### 7、耕地资源分区分类评价更新

以2025年度国土变更调查成果为基础，结合2025年度所有土地整治、高标准农田建设等项目竣工验收资料，开展2025年度耕地资源质量分类年度更新与监测工作，全面掌握年度内耕地质量变化情况。

### 二、日常变更调查

协助县局完成州、县自然资源管理工作中涉及的地类变化图斑调查，包括耕地整改恢复、执法巡查、用地审批、临时用地复垦、城乡建设用地增减挂钩、土地整治、高标准农田建设、生态修复、国土绿化、生态退耕、沙漠治理、河湖治理等各类自然资源管理项目涉及的图斑。根据自然资源调查监测、耕地保护、国家自然资源督察和自然资源执法、用途管制、生态修复及林草湿荒调查监测等工作需要，依据部省实施方案、技术细则等，利用“天府调查云”平台，开展日常变更调查工作，对年底前稳定的地类变化及时更新。依据2025年截止11月日常变更图斑举证数为2276个。参照2025年图斑数对2026年日常变更按照2000个进行测算。

### 三、卫片执法项目

对2026年1-12月涉及的卫片执法图斑进行外业实地核实，收集相关证明材料，

1 ★ 技术服务、其他要求

数据处理后在执法系统中完成填报并提交上级检查，含乱占耕地建房、督察图斑销号、存量违法图斑销号。

#### **四、过渡期方案编制**

统筹做好历史流失耕地分类处置工作，对纳入过渡期范围地块编制过渡期方案，按照“认定一批”、“恢复一批”、“置换一批”方式分类处置，形成“已纳入过渡期处置范围”单独图层并分别进行标注。

#### **五、土壤剥离再利用实施方案**

按照《四川省人民政府办公厅关于建设占用耕地耕作层土壤剥离再利用的通知》（川办函〔2024〕100号）、《四川省自然资源厅办公室关于明确建设占用耕地耕作层土壤剥离再利用成果资料备案有关事项的通知》（〔2025〕-490）等文件要求，编制土壤剥离再利用方案和数据库，报县政府批复，完成省厅系统备案。

#### **六、九寨沟县镇区范围确定**

按照《自然资源部办公厅关于深入推进城区和镇区范围确定工作的通知》（自然资办发〔2025〕21号）、《镇区范围确定规程》（TD/T 1094-2024）、《四川省自然资源厅 国土空间规划局关于开展城区和镇区范围确定工作的通知》要求，通过资料收集、实地调研、边界核实，比对国土空间规划、最新遥感影像等资料，依次确定2021-2024各年度镇区初始范围、镇区实体地域范围，叠加镇区最小统计单元管辖范围、市政公用设施和公共服务设施统计数据后，最终确定2021-2024各年度九寨沟县镇区范围，形成各年度成果数据库和报告，并逐级汇交至省厅。

#### **七、城市国土空间监测**

按照《四川省自然资源厅办公室关于做好我省2025年城市国土空间监测工作的通知》（〔2025〕-239）文件要求，以2024年度国土变更调查成果为底图，收集的资料为指引，套合最新遥感影像，利用多种技术手段，结合实地调查，确定相关监测内容的位置、占地范围和相关属性等，形成九寨沟县城市国土空间监测成果数据库，并逐级汇交至省厅。

#### **八、永久基本农田优化调整**

按照《永久基本农田保护红线管理办法》规定做好永久基本农田保护红线优化调整及相应的补划工作。

#### **九、永久基本农田储备区年度更新**

按照《永久基本农田保护红线管理办法》等要求，充分考虑年度内永久基本农田优化调整需求，确定本县储备区更新任务，按照允许划入储备区的情形，更新完善形成储备区数据库成果，并逐级报省厅备案。

#### **十、国土变更调查补充耕地举证**

依据耕地流入流出情况配合县局完成补充耕地确定、核实举证并通过省级新增耕地认定核查及后续变更工作。依据近几年耕地变化，无特殊情况，耕地流量应该在350亩左右，举证耕地图斑应该在400个左右。但该项工作需全县非耕地类提取疑似图斑，现场核实是否为耕地然后开展外业举证工作，实际核实举证图斑远超400个。

#### **十一、技术规范要求**

1. 《中华人民共和国土地管理法》、《土地调查条例》
2. 《中华人民共和国土地管理法实施条例》
3. 《土地利用现状分类》

4.《2025年度全国国土变更调查及森林草原湿地荒漠调查监测实施方案》

5.《四川省自然资源厅 四川省林业和草原局关于做好2025年度国土变更调查及森林草原湿地荒漠调查监测工作的通知》（川自然资发〔2025〕23号）

6.《四川省国土变更调查技术细则》（2025年度适用）

7.《自然资源部办公厅 国家林业和草原局办公室关于开展2025年度全国国土变更调查及森林草原湿地荒漠调查监测工作的通知》（自然资办发〔2025〕33号）。

## 十二、成果要求

供应商须向采购人提供以下要求的变化图斑数据成果和增量数据库成果电子版1份，纸质版1份：

### 1.变化图斑数据成果

2025年度变更调查参照自然资源综合动态监测成果提交格式采取单图斑建库，先开展变化图斑变更符合性审查。成果包括：

(1) 外业调查成果：图斑举证数据包（DB格式）。

(2) 数据库成果：更新后的变更矢量数据（gdb格式）。

(3) 图斑信息核实各类报表：举证图斑信息表（MDB格式）。

(4) 其他资料：九寨沟县情况说明表（水旱轮种，农用地变更为未利用地等）、临时用地扫描件。

### 2.增量数据库成果

变化图斑审查锁定后，以此为基础开展增量数据库成果提交，省级组织开展增量数据库质检工作。增量数据库成果包括：

(1) 外业调查成果：图斑举证数据包DB格式。

(2) 数据库成果：国土调查矢量数据包包括2025年度变更调查更新数据包（含增量信息与统计报表，由数据库质检软件打包生成）。

(3) 图斑信息核实各类报表：举证信息表为MDB格式；水旱轮作等情况说明表、历史批文清理结果上图情况表、历史批文清理结果范围外上图情况表按照要求填写，格式为.xlsx。

(4) 文字成果：土地利用变化情况分析报告。

(5) 九寨沟县2025年度国土变更调查初报成果主要地类变化情况表。

## 十三、其他要求

1、本项目实施过程中，由成交供应商引起的人身安全、财产安全等一切安全责任均由成交供应商自行承担；在项目实施过程中由成交供应商造成的直接或间接损失，均由成交供应商自行承担。

### 2、配合采购人开展调查成果检查验收

调查成果通过国家级质检入库后，开展成果整理，汇总形成九寨沟县调查成果并由县级进行预检。供应商负责汇总整理形成县级国土变更调查成果。省厅将适时对县级调查成果进行验收。省级国土调查成果报自然资源部接受国家级验收。配合采购人做好国家、省、市（州）调查成果验收工作。

## 3.3.服务要求

### 3.3.1服务内容要求

采购包1：

序号	符号标识	服务要求名称	服务要求内容
无			

### 3.3.2.商务要求

采购包1:

序号	符号标识	商务要求名称	商务要求内容
1	★	服务期限	自合同签订之日起365日（一年）。
2	★	服务地点	九寨沟县，采购人指定地点。
3	★	验收、交付标准和方法	（1）按照《政府采购需求管理办法》（财库〔2021〕22号）、《财政部关于进一步加强政府采购需求和履约验收管理的指导意见》（财库〔2016〕205号）等政府采购相关法律法规执行，验收内容包含采购文件中的所有技术和商务要求的履约情况，由采购人组织，供应商配合进行，如质量验收合格，双方签署验收报告；验收结果不合格的，采购人不予支付采购资金，还可能会报告本项目同级财政部门按照政府采购法律法规等有关规定给予行政处罚或者以失信行为记入诚信档案。（2）验收标准：按国家有关规定以及采购文件的质量要求和技术指标、供应商的响应文件及承诺与本合同约定标准进行验收；双方如对质量要求和技术指标的约定标准有相互抵触或异议的事项，由采购人在采购文件和响应文件中按质量要求和技术指标比较优胜的原则确定该项的约定标准进行验收。
4	★	支付方式	分期付款
5	★	付款进度安排	1、预付款，合同签订后，采购人收到供应商出具的完税发票及凭证资料，达到付款条件起10日内，支付合同总金额的40.00% 2、进度款，提交初步成果后，采购人收到供应商出具的完税发票及凭证资料，达到付款条件起10日内，支付合同总金额的30.00% 3、尾款，服务期满且最终履约验收合格后，采购人收到供应商出具的完税发票及凭证资料，达到付款条件起10日内，支付合同总金额的30.00%
6		违约责任与解决争议的方法	（1）采购人及供应商必须遵守采购合同并执行合同中的各项规定，保证采购合同的正常履行。任何一方违约给对方造成的直接损失均负有赔偿责任，对方均有权视情况要求对方继续履行合同或提出解除合同。（2）采购人及供应商就采购合同所产生的任何争议都应该进行友好协商，协商解决不成的，任何一方均可向项目所在地人民法院提起诉讼。诉讼费应由败诉方承担。在诉讼期间，除正在进行诉讼的部分外，合同其他部分继续执行。

### 3.4.其他要求

采购包1:

1、为保障项目顺利开展，供应商应提供类似履约业绩以及具有完成本项目拟投入的设备仪器。2、为保障项目顺利开展，供应商应针对本项目配置项目团队。3.为保障项目顺利开展，供应商应针对本项目提供下列内容：3.1项目管理方案：①项目管理机构图及工作职能组织运行图、②内部管理职责分工、③考核办法。3.2技术方案：①工作程序、②实施方案、③项目成果。3.3安全保密措施及后续服务方案：①保密制度、安全保密措施，②后续服务人员配置方案、响应时间及保障措施。

3.4质量保证措施：①质量保证体系、②质量控制要求、③质量管控措施。 3.5工期保障措施：①工期进度保障措施、②工期安排计划。 4、质量要求：合格，达到国家以及行业相关标准，满足采购人的要求。 5、本项目采购和执行过程中，如有国家新标准、新政策，则按新标准、新政策执行。